



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ, D.C.
Departamento Técnico Administrativo
MEDIO AMBIENTE

RESOLUCIÓN No. 0631

Por medio de la cual se impone una sanción y se adoptan otras determinaciones

EL DIRECTOR LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con la Ley 99 de 1993 las disposiciones conferidas en el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006 y en uso de sus facultades legales, en especial las otorgadas en los Decretos Distritales 561 y 562 del 29 de diciembre de 2006, Resolución 110 del 31 de enero de 2007, en concordancia con el decreto 1608 de 1978 y,

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES.

Que mediante Auto 2585 del 13 de septiembre de 2005, EL Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente –DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, dio inicio al trámite de una investigación sancionatoria y le formuló pliego de cargos a la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, por la presunta violación de lo establecido en los artículos 31 y 196 del Decreto 1608 de 1978, dicho Auto se notificó de manera personal el 20 de octubre de 2005.

Que en el mencionado Auto se formuló a la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, el siguiente cargo:

“Hallar en su poder y transportar una (1) Tortuga Morrocoy (*Geochelone carbonaria*) sin el respectivo permiso de aprovechamiento y sin el salvoconducto de movilización, violando presuntamente con tal conducta los Artículos 31 y 196 del Decreto 1608 de 1978 y el artículo tercero de la Resolución 438 de 2001.”

DESCARGOS. Que la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, presunta infractora no hizo uso del derecho a la defensa, como quiera que dentro del Expediente DM-08-05-486 no aparece constancia de presentación de descargos, no aportó la prueba documental que acredite la legalidad de

Proyectó: Rosa Elvira Largo A.
Revisó: Elsa Judith Garavito

Exp. DM-08-05-486 Acta No.886 del 17-12-04 Cra. 6 No. 14-98 Pisos 2º, 5º y 6º Bloque A Edificio Condominio PBX.
444 1030 Fax 336 2628 – 334 3039

BOGOTÁ, D. C. - Colombia

Home Page: www.dama.gov.co E Mail: dama01@latino.net.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Departamento Técnico Administrativo
MEDIO AMBIENTE

1 5 0 6 3 1

presentación de desacargos, no aportó la prueba documental que acredite la legalidad de las especies incautadas, esto es el salvoconducto de movilización y el permiso de aprovechamiento otorgado por la autoridad ambiental competente, ni controvertió las pruebas que se allegaron en su contra y existiendo prueba de los hechos, como es el acta de incautación, se encuentra que la conducta por ella desarrollada trasgrede lo contenido en los artículos 31 y 196 del Decreto 1608 de 1978 y el artículo tercero de la resolución 1438 de 2001.

Que habiéndose agotado la etapa de instrucción del proceso sancionatorio en contra de la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, y teniendo en cuenta que la endilgada no presentó los descargos a que tiene derecho, esta entidad procede a exponer las razones de orden legal y así poder entrar a emitir un pronunciamiento definitivo.

Debemos recordarle a la señora la señora GRACIELA NAVARRETE, ya identificada, que las normas ambientales son de derecho público, de ahí que su exigencia sea de carácter obligatorio, ello indica que tanto las personas naturales y jurídicas privadas o públicas deben acatar su mandato, por cuanto son el desarrollo de los deberes establecidos en la Constitución Política. Así en su artículo 8 establece "Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación", y en sus artículos 79 y 80 reza: "Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. El Estado planificará el aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar el desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Así como la de prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados".

Como se ha manifestado, en el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental adelantado se ha dado la oportunidad a la señora la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, para expresar sus puntos de vista antes de tomarse la decisión y aportar o solicitar la práctica de las pruebas, como una manera de garantizar el derecho fundamental al debido proceso, para así hacer efectivo el derecho de defensa y contradicción y muestra de ello es precisamente la notificación personal del Auto por medio el cual se inicia la investigación y se formulan cargos a la presunta infractora, los cuales no fueron controvertidos.

Consecuentes con la política pública de protección del ambiente, el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función administrativa de la autoridad ambiental, a efectos de propender el cumplimiento de los deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

Proyectó: Rosa Elvira Largo A.

Revisó : Elsa Judtih Garavito

Exp. DM-08-05-486 Acta No.886 del 17-12-04 Cra. 6 No. 14-98 Pisos 2° 5° y 6° Bloque A

Edificio Condominio PBX. 444 1030 Fax 336 2628 – 334 3039

BOGOTÁ, D. C. - Colombia

Home Page. www.dama.gov.co

E- Mail: dama01@latino.net.co





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.
Departamento Técnico Administrativo
MEDIO AMBIENTE

0631

Que respecto al cargo formulado, se debe tener en cuenta que de conformidad con el Decreto 1608 de 1978, se establece que para el aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos solo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia

Que dado lo anterior, en ejercicio del principio de solidaridad social es obligación de los particulares garantizar el cumplimiento de los derechos y obligaciones, esto es, dar cumplimiento a la normatividad ambiental y en el caso que nos ocupa al Decreto 1608 de 1978, por el cual se desarrolla el Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto Ley 2811 de 1974).

FUNDAMENTOS LEGALES:

Que dentro del análisis jurídico, en primer lugar cabe hacer referencia a algunos criterios de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia 411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, lo siguiente:

“La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.

“Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros).”

Así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

“El medio ambiente desde el punto de vista constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo.”

Que con base en los desarrollos jurisprudenciales previamente citados se concluye que el

Proyectó: Rosa Elvira Largo A.

Revisó : Elsa Judith Garavito

Exp. DM-08-05-486 Acta No.886 del 17-12-04 Cra. 6 No. 14-98 Pisos 2° 5° y 6° Bloque A

Edificio Condominio PBX. 444 1030 Fax 336 2628 – 334 3039

BOGOTA, D. C. - Colombia

Home Page. www.dama.gov.co

E- Mail: dama01@latino.net.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Departamento Técnico Administrativo
MEDIO AMBIENTE

0631

medio ambiente está constituido como patrimonio común y por ende el Estado y la sociedad, se encuentran obligados a garantizar su protección pues se deriva de la efectividad de dicho deber, la posibilidad de permitir a generaciones presentes y futuras su propia existencia en condiciones de dignidad y seguridad, a través de un ambiente sano.

Que la Ley 23 de 1973 en su Artículo 2° establece que el medio ambiente es un patrimonio común, cuyo mejoramiento y conservación son actividades de utilidad pública, en la que deben participar el Estado y los particulares, y así mismo, define que el medio ambiente está constituido por la atmósfera y los recursos naturales renovables.

Que el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (Decreto - Ley 2811 de 1974), consagra en su Artículo 1° que el ambiente es patrimonio común y que el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, por ser de utilidad pública e interés social.

Que de conformidad con el Artículo 8 de la Carta Política: Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la nación.

Que de igual forma, la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano. Así mismo, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 ibídem, señala que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 95 ibídem, preceptúa en su numeral 8°, como un deber del ciudadano, proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el Decreto 1608 de 1978 reglamenta lo relacionado con el aprovechamiento de la fauna silvestre y en su artículo 6 establece que : " En conformidad con el artículo 248 del decreto-ley 2811 de 1974, la fauna silvestre que se encuentra en el territorio nacional pertenece a la nación..."

Que en el Artículo 31 del mencionado Decreto reza " El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos sólo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia ..."

Que el artículo 196 ibídem establece: " Toda persona que deba trasportar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre debe proveerse del respectivo salvoconducto de movilización. El salvoconducto sólo amparará únicamente los individuos, especímenes y

Proyectó: Rosa Elvira Largo A.

Revisó : Elsa Judith Garavito

Exp. DM-08-05-486 Acta No.886 del 17-12-04 Cra. 6 No. 14-98 Pisos 2° 5° y 6° Bloque A

Edificio Condominio PBX. 444 1030 Fax 336 2628 - 334 3039

BOGOTÁ, D. C. - Colombia

Home Page: www.dama.gov.co

E- Mail: dama01@latino.net.co



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTA D.C.

Departamento Técnico Administrativo
MEDIO AMBIENTE

0631

productos indicados en él, será válido por una sola vez y por el tiempo indicado en el mismo.”

Que la Resolución 438 de 2001 expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial. “Por la cual se establece el Salvoconducto Único Nacional para la movilización de especímenes de la diversidad biológica”

Que el Artículo 66 de la Ley 99 de 1993 reza : “: Competencias de Grandes Centros Urbanos. Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1'000.000) de habitantes ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano..”

Que el capítulo XII de la Ley 99 de 1993, relacionado con las sanciones y medidas de policía, atribuye funciones de tipo policivo a las autoridades ambientales, al establecer en el Artículo 83, que el Ministerio del Medio Ambiente (actual Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial) y las Corporaciones Autónomas Regionales, además de los departamentos, municipios y distritos con régimen constitucional especial, quedan investidos, a prevención de las demás autoridades competentes, de funciones policivas para la imposición y ejecución de las medidas de policía, multas y sanciones establecidas por la Ley, que sean aplicables según el caso.

Por su parte el artículo 84 de la precitada ley dispone, que cuando ocurriere violación de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo de recursos naturales renovables, el Ministerio del Medio Ambiente (actual Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial) o las Corporaciones Autónomas Regionales impondrán las sanciones que se prevén en el artículo siguiente, según el tipo de infracción y la gravedad de la misma.

Así mismo, el Artículo 85 de la Ley 99 de 1993, faculta a las Corporaciones Autónomas Regionales, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, para imponer al infractor de las normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales renovables, mediante resolución motivada y según la gravedad de la infracción, las medidas preventivas y sanciones previstas en la misma norma.

De igual manera, dispone el parágrafo 3º del artículo ibídem, que para la imposición de las medidas y sanciones a que se refiere este artículo se debe aplicar el procedimiento previsto en el Decreto 1594 de 1984.

Que unido a lo anterior y en desarrollo de lo dispuesto en el literal I del artículo 3 del Decreto 561 de 2006, la Secretaria Distrital ejercerá el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas, delegadas en la Dirección Legal Ambiental, mediante Resolución 110 del 31 de enero de 2007.

Proyectó: Rosa Elvira Largo A.

Revisó : Elsa Judtih Garavito

Exp. DM-08-05-486 Acta No.886 del 17-12-04Cra. 6 No. 14-98 Pisos 2º, 5º y 6º Bloque A

Edificio Condominio PBX. 444 1030 Fax 336 2628 – 334 3039

BOGOTA, D. C. - Colombia

Home Page. www.dama.gov.co E- Mail: dama01@latino.net.co



E 0631

Que por lo tanto esta Dirección considera pertinente, de acuerdo con la conducta realizada por la señora la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, la cual se encuentra debidamente probada, imponer como sanción el decomiso definitivo de la especie incautada.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar responsable a la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, por el cargo formulado mediante el Artículo Segundo del Auto 2585 del 13 de septiembre de 2005 expedido por el DAMA, hoy Secretaría Distrital de Ambiente, de acuerdo con las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Imponer a la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, la sanción de decomiso definitivo de una (1) Tortuga Morrocoy (*Geochelone carbonaria*), por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO.- Remitir copia de la presente providencia a la Dirección Evaluación Seguimiento y C, para la disposición final del producto decomisado.

ARTÍCULO CUARTO.- Por la Dirección Legal Ambiental de esta Secretaría, notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora GRACIELA NAVARRETE, identificada con la cédula de ciudadanía No. 52.169.247 de Bogotá, en la carrera 24 A No. 13-20 Sur de esta ciudad.

ARTÍCULO QUINTO- Publicar la presente providencia de conformidad con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993

ARTÍCULO SEXTO.- Contra el presente acto administrativo solamente procede el recurso de reposición, ante la Dirección Legal Ambiental, dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación y con el lleno de los requisitos legales conforme a lo dispuesto en los artículos 50, 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

30 MAR 2007

NELSON JOSÉ VALDÉS CASTRILLÓN
Director Legal Ambiental

Proyectó: Rosa Elvira Largo A.

Revisó : Elsa Judtih Garavito

Exp. DM-08-05-486 Acta No.886 del 17-12-04 Cra. 6 No. 14-98 Pisos 2° 5° y 6° Bloque A

Edificio Condominio PBX. 444 1030 Fax 336 2628 – 334 3039

BOGOTÁ, D. C. - Colombia

Home Page. www.dama.gov.co

E- Mail: dama01@latino.net.co